

INDICE

CAPITOLO I

Le prestazioni sociali fra Costituzione e diritto europeo

1. Stato sociale e diritti sociali: la questione della priorità	1
2. Giustizia distributiva: un concetto contestato. Da Nozick a Rawls	4
3. Diritti sociali: una delimitazione del campo	7
4. Salute, assistenza, previdenza, istruzione. Norme costituzionali e tratti comuni	10
5. I diritti sociali come diritti umani. Il dibattito	13
6. Il diritto alla salute: uno dei percorsi tracciati dall'art. 32 Cost.	16
7. Assistenza e previdenza (art. 38). La questione dei confini	22
8. <i>Segue</i> : i “nodi” della legislazione pensionistica	27
9. Istruzione e diritto all'istruzione. I limiti	31
10. Il diritto europeo. La limitata presenza dei diritti sociali e le sue ragioni	35
11. Diritti a prestazione e profili organizzativi	46

CAPITOLO II

Servizi sociali. Fra intervento pubblico e libertà di concorrenza

1. Il sistema di protezione sociale e la gradualità nella soddisfazione dei bisogni	53
2. Dalla beneficenza pubblica ai servizi sociali. Una lettura diacronica della giurisprudenza costituzionale	56
3. L'inerzia del legislatore statale e il ruolo propulsivo delle regioni	67
4. Le prestazioni sociali nella dimensione del mercato europeo. La riserva di competenza agli Stati membri in materia di politiche del welfare e regolazione dei servizi	75
5. Impresa e servizi sociali nell'ottica comunitaria	80
6. Affidamento dei servizi sociali e libertà di concorrenza	85
7. I servizi di interesse generale non economico nella giurisprudenza della Corte di giustizia UE: linee di sintesi	93

CAPITOLO III

La tutela internazionale dei diritti sociali a livello universale e regionale

1. L'affermazione dei diritti sociali nel diritto internazionale: premessa	101
2. Gli strumenti di tutela dei diritti sociali a livello universale	105
3. Gli strumenti regionali: una panoramica	113
4. La Carta sociale europea	115
5. I diritti sociali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo	119
6. Le principali linee interpretative della Corte EDU	125
7. Il caso del diritto alla salute	147
8. L'ordinamento italiano e la tutela internazionale dei diritti sociali	156
9. Crisi economica, austerità e diritti sociali	161

CAPITOLO IV

L'effettività delle prestazioni sociali nel bilanciamento con i vincoli economico-finanziari

1. Tutela dei diritti sociali ed equilibri di bilancio nell'attuazione delle politiche a livello centrale e territoriale	169
2. Welfare state e razionalizzazione delle risorse	182
3. Limiti ed obblighi derivanti dall'adesione alla UE	189
4. Le clausole di riequilibrio del sistema: l'autonomia finanziaria	197
5. <i>Segue</i> : la tutela dell'autonomia funzionale	208
6. <i>Segue</i> : l'obbligo di copertura delle leggi di spesa	216
7. <i>Segue</i> : l'istruttoria sulla congruità delle dotazioni finanziarie	224
8. <i>Segue</i> : la fissazione dei livelli essenziali delle prestazioni	230
9. Conclusioni	237

CAPITOLO V

Costo delle prestazioni sociali e sistema di copertura della spesa

1. Prestazioni sociali agevolate e meccanismi di finanziamento: premessa	255
2. Gli strumenti di misurazione della capacità economica dell'utente nell'evoluzione legislativa e giurisprudenziale	266
3. La rilevanza contributiva del nucleo familiare nel decreto ISEE del 2013 e nel decreto nuovi LEA del 2017	271
4. Componente sociale e componente sanitaria: le ricadute di un intreccio fatale sul riparto dei costi	276
5. Per una sostenibilità più equa dei servizi ai non autosufficienti	282

<i>Bibliografia</i>	289
---------------------	-----

<i>Abstract</i>	308
-----------------	-----

CONTENTS

CHAPTER I

Social services between constitution and european law

1. Welfare State and social rights: the question of priority	1
2. Distributive justice: a disputed concept. From Nozick to Rawls	4
3. Social rights: a delimitation of the field	7
4. Health, social care, social security, education. Constitutional rules and common features	10
5. Social rights as human rights. The debate	13
6. The right to health: one of the paths traced by art. 32 of the Constitution	16
7. Social care and social security (Article 38). The question of borders	22
8. <i>Continued</i> : the “nodes” of pension legislation	27
9. Education and right to education. The boundaries	31
10. European law. The limited presence of social rights and its reasons	35
11. Rights to get social services and organizational profiles	46

CHAPTER II

Social services between public intervention and freedom of competition

1. The social protection system and the gradual satisfaction of needs	53
2. From public charity to social services. A diachronic reading of constitutional jurisprudence	56
3. The inactivity of the state legislator and the propulsive role of the regions	67
4. Social benefits within the scope of the European market. The reserve of competence for Member States in the field of welfare policies and regulation of services	75
5. Enterprise and social services from an European perspective	80
6. Awarding of social services and freedom of competition	85
7. Services of general non-economic interest in the jurisprudence of the EU Court of Justice: summary statement	93

CHAPTER III

International protection of social rights at universal and regional levels

1. The establishment of social rights in international law: an introduction	101
2. Tools for the protection of social rights at the universal level	105
3. Regional tools: an overview	113
4. The European Social Charter	115
5. Social rights and the European Convention on Human Rights	119
6. The main lines of interpretation of the EDU Court	125
7. The case of the right to health	147
8. The Italian legal system and international protection of social rights	156
9. Economic crisis, austerity and social rights	161

CHAPTER IV

The effectiveness of social benefits on balance with economic-financial constraints

1. Protection of social rights and budget balances in the implementation of policies at central and territorial levels	169
2. The welfare state and rationalization of resources	182
3. Limits and obligations arising from EU membership	189
4. The rebalancing clauses of the system: financial autonomy	197
5. <i>Continued</i> : the protection of functional autonomy	208
6. <i>Continued</i> : the obligation to cover spending laws	216
7. <i>Continued</i> : the preliminary check on the adequacy of financial endowments	224
8. <i>Continued</i> : the establishment of the essential levels of benefits	230
9. Conclusions	237

CHAPTER V

Cost of social benefits and expenditure coverage system

1. The favorable social benefits and the financing mechanisms: an introduction	255
2. The tools for measuring the user's economic capacity in legislative and jurisprudential development	266
3. The contributory relevance of the family unit in the 2013 ISEE decree and in the 2017 new LEA decree	271
4. Social and health components: the repercussions on the costs partition	276
5. To achieve more equitable sustainability of services for the non self-sufficient	282
<i>Bibliografy</i>	289
<i>Abstract</i>	309